

Какие меры помогут защитить от терактов учреждение культуры

К.А. Зайнулин

Из рекомендации вы узнаете, какие действия обязано предпринять учреждение культуры для защиты от террористов. Пересмотрите свои антитеррористические меры с учетом обновленных правил – определите категории объектов защиты, разработайте нужные документы, улучшите пропускной режим, примените специальные технические средства безопасности, защитите информацию об учреждении.

Какие объекты учреждения надо защищать

[Требования](#) к антитеррористической защищенности объектов культуры утверждены [постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2017 г. № 176](#). Они действуют с 1 марта 2017 года.

Обязательные требования распространяются на объекты и территории в сфере культуры. Это комплексы технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений, систем и помещений, а также отдельные здания и прилегающая к ним территория. Правообладатели таких объектов – Минкультуры России, его территориальные органы и подведомственные учреждения, а также иные организации в сфере культуры.

Внимание: ранее учреждения культуры применяли [Требования к антитеррористической защищенности, указанные в постановлении Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272](#). Такие нормы распространялись на все места массового пребывания людей по умолчанию, без учета их профильной специализации.

Как определить категорию объекта для его защиты

Вы должны предпринять ряд действий в отношении каждого здания или сооружения, а также прилегающей территории. Это увеличит защиту от нападения террористов. Конкретные меры, которые обязано принять ваше учреждение, зависят от категории объекта.

Категорию присваивает специальная комиссия по обследованию и категорированию объекта. Созовите комиссию приказом руководителя учреждения культуры ([п. 9 Требований № 176](#)). Срок работы комиссии определите в зависимости от сложности объекта или территории. Он составляет не более 30 рабочих дней ([п. 7 Требований № 176](#)).

Председатель комиссии – руководитель учреждения культуры или его заместитель. В состав включите работников учреждения культуры, которые отвечают за пожарную безопасность, охрану и инженерно-техническое оснащение, секретное делопроизводство. Другими членами комиссии станут представители органов власти или местного самоуправления, в ведении которых находится учреждение культуры, а также представители ФСБ, Росгвардии, МВД. Вы можете включить в комиссию экспертов в сфере культуры, а также сотрудников организаций в сфере инженерно-технических средств охраны. Такие нормы установлены пунктами [8](#) и [9](#) [Требований № 176](#). Категории, которые комиссия присваивает объектам, посмотрите в таблице.

Таблица. Категории объектов (территорий) в сфере культуры с учетом степени угрозы террористического акта и его возможных последствий

Критерий	1-я категория	2-я категория	3-я категория
Прогнозируемое количество пострадавших	Более 500 человек	От 50 до 500 человек	Менее 50 человек
Прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде	Более 50 млн руб.	От 1 млн до 50 млн руб.	Менее 1 млн руб.
Количество предпринятых попыток и совершенных терактов на территории субъекта РФ в течение последних 12 месяцев	5 и более	От 1 до 5	Не зафиксировано

Внимание: если в составе одного объекта находятся комплексы связанных зданий, строений, сооружений и систем разных категорий, то ему присваивается наивысшая категория из возможных ([п. 16 Требований № 176](#)).

Оформите актом обследования и категорирования объекта (территории) результаты работы комиссии, это неотъемлемая часть паспорта безопасности. Акт составьте в двух экземплярах, его подпишут все члены комиссии. Храните документ вместе с первым экземпляром паспорта безопасности объекта или территории ([п. 18 Требований № 176](#)). Сделайте план необходимых мероприятий для антитеррористической защиты в течение месяца со дня составления акта обследования и категорирования. Включите в план прогноз расходов на эти мероприятия. Его срок не должен быть свыше двух лет ([п. 19 Требований № 176](#)).

Как оформить паспорт безопасности объекта

Вы должны оформить [паспорт безопасности](#) на каждый объект или территорию в течение 30 дней с момента обследования и категорирования. Этот паспорт – информационно-справочный документ с грифом «Для служебного пользования». Он отражает то, как защищен объект от террористических атак, и содержит перечень мер по предупреждению терактов.



[Форма паспорта безопасности](#) унифицирована ([см. приложение 1 к постановлению № 176](#)). Паспорт должны подписать члены комиссии по обследованию и категорированию объекта, его утверждает руководитель учреждения. Согласуйте документ с территориальными органами ФСБ, МВД, Росгвардии.

Составьте документ в двух экземплярах: по одному для учреждения культуры и для вышестоящей организации (учредителя). Это определено [пунктом 44](#) Требований № 176. Направьте копию паспорта в ФСБ и МВД. Это можно сделать электронно.

Ваше учреждение обязано обновлять паспорт безопасности объекта один раз в три года. Поправки в документ нужны и в случаях, если изменились площадь, периметр или предназначение объекта, он отремонтирован или реконструирован, а также когда прилегающая территория застроена. Обновите паспорт и тогда, когда изменены средства антитеррористической и инженерно-технической защиты объекта. Например, если ваше учреждение сменило частное охрannое предприятие.

Какие меры против террора должно принять учреждение культуры

Перейдите к планированию мер защиты от террора, когда по каждому объекту установлена категория и получен паспорт безопасности. Список мер различается в зависимости от присвоенной категории. Посмотрите сравнительную таблицу.

Таблица. Меры защиты объектов учреждения культуры от террористических атак

Мера защиты	1-я категория	2-я категория	3-я категория
Назначение ответственного лица	Приказ руководителя учреждения культуры		
Учения и тренировки	Не менее 2 раз в год	Не реже 1 раза в год	Не реже 1 раза в год
Пропускной и внутриобъектовый режим	Обязателен	Обязателен	Обязателен
Охрана объекта	Частная охрannая организация (подразделение ведомственной охраны) с применением инженерно-технических средств охраны		Допускается силами персонала (сторожа, вахтеры)
Инженерно-технические системы	Необходимы: <ul style="list-style-type: none"> система экстренного оповещения о чрезвычайной ситуации; система охрannого телевидения; ограждение мест расположения критических элементов 	Система экстренного оповещения о чрезвычайной ситуации	Система экстренного оповещения о чрезвычайной ситуации

Какие документы вы обязаны разработать

Для всех категорий объектов вашего учреждения подготовьте ряд документов. Список их смотрите на схеме.

Схема. Документация для защиты от террористических атак

Положение об организации охраны и защиты объекта
План обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный)
Перспективный план оборудования объекта инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило, на 3–5 лет с объемами и источниками финансирования, ответственными лицами)
Инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму
[Инструкция \(памятка\) по действиям должностных лиц и персонала объекта в условиях чрезвычайной ситуации](#)
Схема оповещения сотрудников, которые будут предотвращать или устранять последствия внештатных ситуаций
Должностные инструкции сотрудников подразделения охраны (утверждаются руководителем учреждения, согласуются с руководством подразделения охраны)
Функциональные обязанности должностного лица учреждения, ответственного за меры по антитеррористической защите объекта

Как увеличить защиту зданий и сооружений

Антитеррористическая защищенность – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, которое препятствует совершению террористического акта. Такое определение дано в [пункте 6](#) статьи 3 Закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Вы должны действовать по четырем главным направлениям, чтобы защитить ваш объект. Подробный список действий смотрите на схеме.

Схема. Мероприятия по антитеррористической защищенности объекта

1. Как оградить доступ на объект	2. Как выявить признаки подготовки теракта	3. Как пресечь попытки совершения теракта	4. Как минимизировать последствия
<ul style="list-style-type: none">установите пропускной и внутриобъектовый режим;контролируйте въезд и парковку автотранспорта на прилегающей территории;организуите охрану объекта – службой безопасности, частной охранной организацией, сотрудниками ведомственной охраны;проверьте цели использования арендуемых помещений, опечатайте запасные, чердачные и подвальные двери;	<ul style="list-style-type: none">периодически осматривайте потенциально опасные участки и критические элементы объекта, системы коммуникаций, автомобильные стоянки;обратите внимание на скрытое наблюдение, фото- и видеосъемку объекта неизвестными, провокации по отношению к сотрудникам вашей охраны, посторонних лиц;реагируйте, если обнаружены бесхозные сумки, пакеты, предметы и вещи, а также брошенный транспорт;	<ul style="list-style-type: none">не допускайте на объекте радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотиков и других опасных предметов;исключите бесконтрольное пребывание на объекте посторонних лиц и транспортных средств в непосредственной близости от здания;планово проверяйте работоспособность и ремонт систем видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией, освещения, технических средств охраны;систематически обходите и осматривайте	<ul style="list-style-type: none">разместите на объекте наглядные пособия с информацией о порядке действий работников и посетителей при обнаружении подозрительных лиц или предметов;обеспечьте бесперебойную и устойчивую связь;сделайте памятки с телефонами экстренных и аварийно-спасательных служб, дежурных частей органов ФСБ и МВД;обучите

1. Как оградить доступ на объект	2. Как выявить признаки подготовки теракта	3. Как пресечь попытки совершения теракта	4. Как минимизировать последствия
<ul style="list-style-type: none"> • организуйте охрану и оснастите объекты (территории) современными инженерно-техническими средствами и системами; • регулярно инструктируйте работников объекта 	<ul style="list-style-type: none"> • наблюдайте за новыми сотрудниками на предмет несанкционированного сбора информации о системе охраны объекта, технических планах здания, схемах расположения систем коммуникаций и критических элементов 	<p>здание и территорию, периодически проверяйте складские и подсобные помещения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • повысьте защиту от несанкционированного доступа к документам и информационным ресурсам объекта; • взаимодействуйте с органами безопасности и охраны правопорядка 	<p>работников способам защиты и действиям в условиях теракта или угрозы его совершения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • регулярно тренируйте персонал эвакуироваться безопасно и беспрепятственно

Какие инженерно-технические средства вам нужны

Проведите инженерно-технические мероприятия, чтобы усилить конструктивные элементы зданий, помещений и охраняемых территорий. Это помешает несанкционированному или случайному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступлениям. Обратитесь к нормам [Закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»](#).

Определите инженерно-технические средства охраны для конкретного объекта в техническом задании на проектирование таких средств. По решению учредителя или руководителя учреждения культуры охраняемые объекты и территории можно оборудовать инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты ([п. 29 Требований № 176](#)).

Соблюдайте требования, установленные [частью 13](#) статьи 30 Закона № 384-ФЗ. В частности, в зданиях с большим количеством посетителей или зрителей нужно принимать меры, которые снизят риск проблем. Законодательно установлены ситуации, когда в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, сигнализации и т. д. Это поможет защитить объект от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пример: в учреждении культуры надо разместить видеокамеры

Рекомендуем видеокамеру на входе в здание установить так, чтобы она четко фиксировала лица посетителей. Разместите ее на уровне человеческого роста сразу напротив входных дверей. Внутри здания не должно быть мест, которые не охватывают камеры. Поэтому расположите их так, чтобы просматривать полностью все помещения. Видео храните 30 дней.

Ваше учреждение должно применять специальное оборудование, устройства, сигнализацию. Перечислим основные меры, которые можно принять. В зависимости от особенностей и возможностей учреждения выберите те, которые подходят именно вам.

Оградите территорию учреждения или отдельные участки забором. Сделайте так, чтобы люди и автомобили могли попасть на территорию только через главный вход.

Установите на автомобильных въездах ворота, шлагбаумы, сделайте «лежачих полицейских».

Проверяйте двери на основных и запасных входах и выходах. Если они не подогнаны к дверной коробке, исправьте это. Опечатайте запасные двери, а также входы на чердаки и в подвалы.

Установите охранную сигнализацию раннего обнаружения на двери. Она подаст сигнал, если преступник попытается подобрать ключ или взломать дверь.

Оборудуйте контрольно-пропускные пункты, если в вашем учреждении действует пропускной режим. На них должны быть турникеты, которые не мешают эвакуации, средства досмотра – металлодетекторы, интроскопы, а также пульта, с помощью которых можно управлять воротами, охранным освещением, проходом, проездом. Еще установите на пропускных пунктах телефоны, переносные радиостанции, экраны, на которые приходят сигналы от системы видеонаблюдения.

Установите тревожную сигнализацию. Это могут быть механические кнопки, радиокнопки, радиобрелоки, мобильные телефонные системы, оптико-электронные извещатели и другие устройства.

Внимание: расположите устройства тревожной сигнализации в местах, которые незаметны для посетителей. Советуем размещать их на постах и в помещениях охраны, у центрального входа и запасных выходов в здание, в билетных кассах, кабинетах руководителей.

Применяйте системы контроля и управления доступом в помещения. Это могут быть электромагнитные карты, доступ по отпечаткам пальцев или сетчатке глаза и т. п.

Ситуация: на входе в театр организован досмотр зрителей, которые заходят в здание через рамки металлодетектора. Ручную кладь – сумки, портфели, пакеты – осматривают сотрудники ЧОП. Но из-за этого получается очередь и спектакли задерживаются

Рекомендуем установить на входе интроскоп. Это оборудование, которое просвечивает сумки и показывает, что у них внутри. Его используют в аэропортах, чтобы досматривать багаж. Для театра понадобится небольшой интроскоп, который легко разместить. Стандартный интроскоп может досмотреть 250 сумок в час. Этого вполне достаточно для зала, который вмещает 800 человек, ведь многие зрители идут в театр без ручной клади.

Ситуация: какие меры по защите от терактов должна принять детская школа искусств

Детская школа искусств, как и любое другое учреждение образования, должна установить ограждение вокруг здания, систему видеонаблюдения и тревожную сигнализацию.

Также в школе должны быть охранники – сотрудники частного охранного предприятия, сторожа, вахтеры и т. д. Полиция и ФСБ могут предписать, чтобы школа обеспечила экстренную связь с ними.

Это основные требования. Они закреплены в [совместном письме Минобрнауки России, МЧС России, Роспотребнадзора от 12 марта 2008 г. № АФ-102/09, 43-828-19, 01/2050-8-23.](#)

Следите за обстановкой в районе, где расположено учреждение. Например, включите ваше учреждение в систему «Безопасный город». Она состоит из терминалов экстренной связи и видеокамер, которые круглосуточно следят за порядком в городе. Задача системы – помочь полиции, спасателям и другим службам быстро отреагировать на опасность. Видеокамеры будут наблюдать за вашей организацией и при опасности

подадут сигнал в полицию. Чтобы стать участником системы, обратитесь к региональным или местным властям.

Ситуация: надо ли обновить паспорт безопасности, если недалеко от учреждения культуры построили торговый центр

Да, учреждение обязано обновить паспорт безопасности ([п. 45 Требований № 176](#)). Решение о том, что нужно внести изменения, принимает руководитель учреждения. Процедура согласования и утверждения новой редакции паспорта безопасности такая же, как и для предыдущей редакции. Паспорт безопасности, утративший силу, хранится на объекте в течение пяти лет.

Используйте для защиты учреждения технику, которая быстро доведет информацию до людей. Рекомендации чиновников по этому вопросу вы найдете в [пункте 3 Положения, утвержденного приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321](#).

Схема. Рекомендуемые технические средства информации
Наружные светодиодные панели на собственной опоре, которые размещают на земле. Размер экрана – от 12 до 60 кв. м, энергопотребление – до 30 кВт
Наружные светодиодные панели, которые размещают на здании. Размер экрана – до 12 кв. м
Навесные телевизионные плазменные панели внутри здания
Телевизионные проекционные экраны внутри здания

Прежде чем установить оборудование, обратитесь в территориальные отделения МЧС, МВД и ФСБ и согласуйте с ними данный вопрос. Специалисты подскажут, какие устройства подходят вашему учреждению и где их разместить.

Внимание: если у учреждения нет денег на плазменные панели и телевизоры, не забывайте о таких доступных средствах, как вывески и плакаты. Они не помогут оперативно оповестить людей об опасности, но на них можно разместить план эвакуации, правила первой медицинской помощи, телефоны самого учреждения, полиции, спасателей, пожарной службы.

Как защитить информацию об учреждении

Преступники, которые готовят теракты, обычно выясняют одни и те же сведения об объекте. Их интересует, где расположены контрольно-пропускные пункты учреждения, посты охраны, как часто охранники обходят здание и территорию, какую систему видеонаблюдения, сигнализацию использует учреждение.

Также террористы стремятся заполучить технические поэтажные планы здания, схемы коммуникаций, сведения о руководителях учреждения и охранной фирмы.

Ограничьте доступ к этой информации. Бумажные документы храните в сейфе или помещении, куда могут входить только определенные сотрудники. Назначьте работника, который отвечает за документы. Выдавайте эти документы сотрудникам только по служебной необходимости. Заведите журнал, в котором ответственный работник будет отмечать, кто и зачем взял бумаги.

Информацию, которую храните в электронном виде, не размещайте в Интернете и в общем доступе в корпоративной компьютерной сети.

Как проконтролируют защиту учреждения

Контроль антитеррористической защищенности объектов и территорий проводят в форме плановых и внеплановых проверок на объектовом и ведомственном уровнях.

Как часто проводят проверки

Контроль на уровне объекта проводит руководитель учреждения культуры, на ведомственном уровне – органы исполнительной власти или местного самоуправления, в ведении которых находится объект.

Плановые проверки проходят ежегодно. Внеплановую проверку могут провести, если поступила информация (жалоба от граждан) о несоблюдении требований антитеррористической защищенности, а также в целях контроля за устранением недостатков, которые найдены в ходе плановых проверок. Также внеплановую проверку ожидайте, если повысился уровень террористической опасности в целом или произошел теракт в районе, где расположено учреждение.

Как накажут за нарушения

Если нарушены требования антитеррористической защищенности, за это предусмотрена серьезная административная и уголовная ответственность. Кто и за что накажет организацию, посмотрите в таблице.

Таблица. Какое наказание грозит за нарушение требований защиты от террора

Нарушение	Ответственность	Основание
Учреждение не выполнило предписание межведомственной комиссии и не устранило нарушения	Штраф: <ul style="list-style-type: none">должностные лица – от 1000 до 2000 руб. или дисквалификация на один–три года;учреждения – от 10 000 до 20 000 руб.	Ст. 19.5 КоАП РФ
Учреждение не исполнило решение Национального антитеррористического комитета, антитеррористической комиссии субъекта РФ или муниципального образования	Штраф: <ul style="list-style-type: none">должностные лица – от 30 000 до 50 000 руб. или дисквалификация на один–три года;учреждения – от 300 000 до 1 млн руб. или приостановление деятельности до 90 суток	Ст. 19.5.1 КоАП РФ
Сотрудники учреждения хранят, перевозят, продают продукцию или оказывают услуги, которые не отвечают требованиям безопасности. Кроме того, выдают или используют официальные документы, которые подтверждают безопасность таких товаров или услуг	<ul style="list-style-type: none">штраф до 300 000 руб. или в размере зарплаты за два года;обязательные работы до 360 часов или принудительные работы до двух лет;ограничение или лишение свободы до двух лет	Ч. 1 ст. 238 УК РФ
	За то же нарушение, если его	Ч. 2 ст. 238 УК

Нарушение	Ответственность	Основание
	<p>совершила группа лиц по предварительному сговору или оно причинило тяжкий вред здоровью, привело к смерти, грозит:</p> <ul style="list-style-type: none"> • штраф от 100 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы за один–три года; • принудительные работы до пяти лет; • лишение свободы до шести лет со штрафом или без него 	<p>РФ</p>
	<p>За то же нарушение, если оно привело к смерти двух или более людей, назначат:</p> <ul style="list-style-type: none"> • принудительные работы до пяти лет; • лишение свободы до 10 лет 	<p>Ч. 3 ст. 238 УК РФ</p>